

Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu
45-082 Opole
Piastowska 14

PN.III.4131.5.5.2024.DD

URZĄD GMINY SKARBIMIERZ
SEKRETARIAT

wpłynęło 01-07-2024

2G
02.07.2024

Opole, 2024-06-28

Urząd Gminy Skarbimierz
49-318 Skarbimierz
Parkowa 12

SKARGA

Wysłano z EZD PUW

W załączeniu przesyłam skargę Wojewody Opolskiego z dnia 28 czerwca 2024 r. na uchwałę Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.

Daria Dec
Kierownik
Wydział Prawny i Nadzoru
Opolski Urząd Wojewódzki

Załączniki:

1. Odpis skargi na na Uchwałę Nr XXV 200 2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r.pdf
2. Skarga na na Uchwałę Nr XXV 200 2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r..pdf
3. upoważnienie -J.Sachanbińska.pdf
4. 2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. .pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu
Data złożenia podpisu: 2024-06-28T11:52:08.624Z
Podpis elektroniczny



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 28 czerwca 2024 r.

PN.III.4131.5.5.2024.DD

**Wojewódzki Sąd
Administracyjny w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

za pośrednictwem

Rady Gminy Skarbimierz

Skarżący: Wojewoda Opolski, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, REGON OUW:
000514325, Adres skrytki ePUAP: /55s5j1nbiz/skrytka lub
/55s5j1nbiz/SkrytkaESP

Strona przeciwna: Gmina Skarbimierz, ul. Parkowa 12, 49-318 Skarbimierz,
Adres skrytki ePUAP: /du8u977fhm/SkrytkaESP

Skarga

na uchwałę Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), zwanej dalej u.s.g.,

wnoszę o

stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. *w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli* w części, tj. w zakresie fragmentu § 1 pkt 1 obejmującego słowa: „6. W przypadku długotrwałej nieobecności (powyżej 14 dni) dodatek motywacyjny jest proporcjonalnie zmniejszany”, które dotyczą nadania nowego brzmienia przepisowi § 4 uchwały Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skarbimierz na sesji w dniu 26 listopada 2021 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn.zm.), art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1762) oraz Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagradzania zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za prace w dniu wolnym od pracy (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 416 z późn. zm.), podjęła uchwałę Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli, zwaną dalej uchwałą.

Mocą niniejszej uchwały Rada Gminy Skarbimierz dokonała zmiany uchwały pierwotnej o Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. m. in. poprzez nadanie nowego brzmienia § 4 w Rozdziale 2 o następującej treści:

„§ 4.1. W zależności od jakości pracy, w tym spełnienie ogólnych oraz szczegółowych warunków, o których mowa w § 6 rozporządzenia oraz niniejszym regulaminie: nauczycielowi, nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowisko kierownicze, wicedyrektorowi oraz dyrektorowi zatrudnionym w Gminnym Zespole Szkół przyznaje się dodatek motywacyjny.

2. Ustala się stawkę dodatku motywacyjnego dla nauczyciela w wysokości do 500 zł głównie za zajęcia realizowane z dziećmi oraz inne dodatkowe zajęcia środowiskowe.

3. Dodatek motywacyjny może wynosić powyżej 500 zł na wniosek dyrektora Zespołu w uzgodnieniu z organem prowadzącym.

4. Ustala się dodatek motywacyjny nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowiska kierownicze i wicedyrektorowi w wysokości od 10% do 30% wynagrodzenia zasadniczego.

5. Dodatek motywacyjny dla dyrektora ustala się w wysokości od 10% do 50% wynagrodzenia zasadniczego.

6. W przypadku długotrwałej nieobecności (powyżej 14 dni) dodatek motywacyjny jest proporcjonalnie zmniejszany.”

Organ nadzoru nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego wobec uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w terminie określonym w art. 91 ust. 1 u.s.g.

Przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r., poz. 984 z późn. zm.), zwanej dalej Kartą nauczyciela, stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

1. wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
2. szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3. wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

~~W przypadku składników wynagrodzenia nauczycieli, takich jak dodatek motywacyjny, za usługę lat, funkcyjny oraz za warunki pracy, upoważnienie do dookreślenia przepisów ustawy – zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela - dotyczy wyłącznie takich kwestii jak określenie wysokości stawek tych dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Natomiast „szczegółowe warunki przyznawania” tych dodatków winny zostać dookreślone z uwzględnieniem ogólnych warunków zawartych w Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagradzania zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.~~

Zdaniem organu nadzoru uregulowanie przez Radę Gminy Skarbimierz kwestii dotyczących zmniejszenia (proporcjonalnego pozbawienia) dodatku motywacyjnego wykracza poza ramy ustanowione przez ustawodawcę i jako takie powinno zostać uznane za podjęte bez podstawy prawnej.

Norma kompetencyjna zawarta w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela nie upoważniła organu prowadzącego do określania zasad „zmniejszania” (a w istocie proporcjonalnego pozbawiania) dodatku motywacyjnego, stanowiącego – w razie jego przyznania – składnik wynagrodzenia nauczyciela. Dodatki bowiem, o ile zostały przyznane, stanowią integralną część wynagrodzenia nauczyciela i przysługują nauczycielowi wraz z wynagrodzeniem zasadniczym. Rada nie posiada kompetencji do dookreślenia tych regulacji. Normując zasady zmniejszania dodatku motywacyjnego w związku z długotrwałą nieobecnością (powyżej 14 dni) w pracy Rada Gminy Skarbimierz wkroczyła w materię normowaną w art. 80 zdanie drugie ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r., poz. 1465), zwanej dalej k.p., który stanowi m. in., że za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje

prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią (przepis ten znajduje zastosowanie z uwagi na art. 91c ust. 1 Karty nauczyciela). Przepis § 4 ust. 6 w brzmieniu nadanym § 1 pkt 1 skarżonej uchwały zmieniającej nie znajduje zatem uzasadnienia w obowiązującym prawie, ponieważ ani przepisy ustawy - Karta nauczyciela, ani przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przewidują takiej możliwości. Uregulowanie to jest również sprzeczne z art. 42 § 1 w związku z art. 29 § 1 k.p. Przyznany dodatek motywacyjny jest bowiem składnikiem wynagrodzenia i staje się istotnym elementem umowy o pracę. Zmiany wynagrodzenia na niekorzyść pracownika wymagają wypowiedzenia warunków płacy. Oznacza to, że do wprowadzania postanowień mniej korzystnych dla pracownika wymagane jest wypowiedzenie zmieniające (art. 42 k.p.). Przede wszystkim należy jednak podkreślić, że w delegacji ustawowej, określonej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela, do ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków nie mieści się kompetencja do określania warunków zmniejszania bądź też utraty lub nieprzyznawania tych elementów wynagrodzenia (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 180/09, LEX Nr 574651, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 176/08, Opublikowano: Dolno.2009/7/153, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 1146/17, LEX Nr 2435886). Nadto wskazać należy, że w świetle przepisu art. 30 ust. 2 Karty nauczyciela wysokość dodatku motywacyjnego zależy wyłącznie od jakości świadczonej pracy i wykonania dodatkowych zadań lub zajęć (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10 września 2013 r., IV SA/Wr 315/13, Opublikowano: Dolno.2014/363).

Rada Gminy Skarbimierz nie ma zatem prawa wprowadzać uregulowań sprzecznych z ustawą. Regulamin ma charakter przepisu wykonawczego i musi bezwzględnie odpowiadać wymogom wewnętrznej zgodności systemu źródeł prawa, w tym m.in. wynikających z art. 94 Konstytucji RP i art. 9 k.p. Chodzi w szczególności o ustanawianie aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, a odnośnie do unormowań z zakresu prawa pracy - dodatkowo o rozwiązania nie mniej korzystne od postanowień wynikających dla pracowników z przepisów kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 czerwca 2002 r. stwierdził, że: "Regulamin

określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków i innych składników wynagrodzenia oraz dodatków mieszkaniowych nie może zawierać postanowień mniej korzystnych dla nauczyciela niż przepisy prawne powszechnie obowiązujące." (zob. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 3 czerwca 2002 r., sygn. akt II SA 687/02, Opublikowano: Pr.Pracy 2002/10/39).

Mając na względzie powyższe wnoszę jak na wstępie.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Załączniki:

1. odpis skargi;
2. Uchwała Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r.pdf;
3. upoważnienie.



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 28 czerwca 2024 r.

PN.III.4131.5.5.2024.DD

**Wojewódzki Sąd
Administracyjny w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole**

za pośrednictwem

Rady Gminy Skarbimierz

Skarżący: Wojewoda Opolski, ul. Piastowska 14, 45-082 Opole, REGON OUW:
000514325, Adres skrytki ePUAP: /55s5j1nbiz/skrytka lub
/55s5j1nbiz/SkrytkaESP

Strona przeciwna: Gmina Skarbimierz, ul. Parkowa 12, 49-318 Skarbimierz,
Adres skrytki ePUAP: /du8u977fhm/SkrytkaESP

Skarga

na uchwałę Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli.

Działając na podstawie art. 93 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), zwanej dalej u.s.g.,

wnoszę o

stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli w części, tj. w zakresie fragmentu § 1 pkt 1 obejmującego słowa: „6. W przypadku długotrwałej nieobecności (powyżej 14 dni) dodatek motywacyjny jest proporcjonalnie zmniejszany”, które dotyczą nadania nowego brzmienia przepisowi § 4 uchwały Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Skarbimierz na sesji w dniu 26 listopada 2021 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn.zm.), art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1762) oraz Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagradzania zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za prace w dniu wolnym od pracy (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 416 z późn. zm.), podjęła uchwałę Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli, zwaną dalej uchwałą.

Mocą niniejszej uchwały Rada Gminy Skarbimierz dokonała zmiany uchwały pierwotnej o Nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r. m. in. poprzez nadanie nowego brzmienia § 4 w Rozdziale 2 o następującej treści:

„§ 4.1. W zależności od jakości pracy, w tym spełnienie ogólnych oraz szczegółowych warunków, o których mowa w § 6 rozporządzenia oraz niniejszym regulaminie: nauczycielowi, nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowisko kierownicze, wicedyrektorowi oraz dyrektorowi zatrudnionym w Gminnym Zespole Szkół przyznaje się dodatek motywacyjny.

2. Ustala się stawkę dodatku motywacyjnego dla nauczyciela w wysokości do 500 zł głównie za zajęcia realizowane z dziećmi oraz inne dodatkowe zajęcia środowiskowe.

3. Dodatek motywacyjny może wynosić powyżej 500 zł na wniosek dyrektora Zespołu w uzgodnieniu z organem prowadzącym.

4. Ustala się dodatek motywacyjny nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowiska kierownicze i wicedyrektorowi w wysokości od 10% do 30% wynagrodzenia zasadniczego.

5. Dodatek motywacyjny dla dyrektora ustala się w wysokości od 10% do 50% wynagrodzenia zasadniczego.

6. W przypadku długotrwałej nieobecności (powyżej 14 dni) dodatek motywacyjny jest proporcjonalnie zmniejszany.”

Organ nadzoru nie wydał rozstrzygnięcia nadzorczego wobec uchwały Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r. w terminie określonym w art. 91 ust. 1 u.s.g.

Przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r., poz. 984 z późn. zm.), zwanej dalej Kartą nauczyciela, stanowi, że organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu:

1. wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,
2. szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,

3. wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

~~W przypadku składników wynagrodzenia nauczycieli, takich jak dodatek motywacyjny, za wysługę lat, funkcyjny oraz za warunki pracy, upoważnienie do dookreślenia przepisów ustawy – zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela - dotyczy wyłącznie takich kwestii jak określenie wysokości stawek tych dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania. Natomiast „szczegółowe warunki przyznawania” tych dodatków winny zostać dookreślone z uwzględnieniem ogólnych warunków zawartych w Rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagradzania zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.~~

Zdaniem organu nadzoru uregulowanie przez Radę Gminy Skarbimierz kwestii dotyczących zmniejszenia (proporcjonalnego pozbawienia) dodatku motywacyjnego wykracza poza ramy ustanowione przez ustawodawcę i jako takie powinno zostać uznane za podjęte bez podstawy prawnej.

Norma kompetencyjna zawarta w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela nie upoważniła organu prowadzącego do określania zasad „zmniejszania” (a w istocie proporcjonalnego pozbawiania) dodatku motywacyjnego, stanowiącego – w razie jego przyznania – składnik wynagrodzenia nauczyciela. Dodatki bowiem, o ile zostały przyznane, stanowią integralną część wynagrodzenia nauczyciela i przysługują nauczycielowi wraz z wynagrodzeniem zasadniczym. Rada nie posiada kompetencji do dookreślenia tych regulacji. Normując zasady zmniejszania dodatku motywacyjnego w związku z długotrwałą nieobecnością (powyżej 14 dni) w pracy Rada Gminy Skarbimierz wkroczyła w materię normowaną w art. 80 zdanie drugie ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r., poz. 1465), zwanej dalej k.p., który stanowi m. in., że za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje

prawo do wynagrodzenia tylko wówczas, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią (przepis ten znajduje zastosowanie z uwagi na art. 91c ust. 1 Karty nauczyciela). Przepis § 4 ust. 6 w brzmieniu nadanym § 1 pkt 1 skarżonej uchwały zmieniającej nie znajduje zatem uzasadnienia w obowiązującym prawie, ponieważ ani przepisy ustawy - Karta nauczyciela, ani przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przewidują takiej możliwości. Uregulowanie to jest również sprzeczne z art. 42 § 1 w związku z art. 29 § 1 k.p. Przyznany dodatek motywacyjny jest bowiem składnikiem wynagrodzenia i staje się istotnym elementem umowy o pracę. Zmiany wynagrodzenia na niekorzyść pracownika wymagają wypowiedzenia warunków płacy. Oznacza to, że do wprowadzania postanowień mniej korzystnych dla pracownika wymagane jest wypowiedzenie zmieniające (art. 42 k.p.). Przede wszystkim należy jednak podkreślić, że w delegacji ustawowej, określonej w art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty nauczyciela, do ustalania szczegółowych warunków przyznawania dodatków nie mieści się kompetencja do określania warunków zmniejszania bądź też utraty lub nieprzyznawania tych elementów wynagrodzenia (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 180/09, LEX Nr 574651, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 176/08, Opublikowano: Dolno.2009/7/153, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 1146/17, LEX Nr 2435886). Nadto wskazać należy, że w świetle przepisu art. 30 ust. 2 Karty nauczyciela wysokość dodatku motywacyjnego zależy wyłącznie od jakości świadczonej pracy i wykonania dodatkowych zadań lub zajęć (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10 września 2013 r., IV SA/Wr 315/13, Opublikowano: Dolno.2014/363).

Rada Gminy Skarbimierz nie ma zatem prawa wprowadzać uregulowań sprzecznych z ustawą. Regulamin ma charakter przepisu wykonawczego i musi bezwzględnie odpowiadać wymogom wewnętrznej zgodności systemu źródeł prawa, w tym m.in. wynikających z art. 94 Konstytucji RP i art. 9 k.p. Chodzi w szczególności o ustanawianie aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, a odnośnie do unormowań z zakresu prawa pracy - dodatkowo o rozwiązania nie mniej korzystne od postanowień wynikających dla pracowników z przepisów kodeksu pracy oraz innych ustaw i aktów wykonawczych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 3 czerwca 2002 r. stwierdził, że: "Regulamin

określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków i innych składników wynagrodzenia oraz dodatków mieszkaniowych nie może zawierać postanowień mniej korzystnych dla nauczyciela niż przepisy prawne powszechnie obowiązujące." (zob. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 3 czerwca 2002 r., sygn. akt II SA 687/02, Opublikowano: Pr.Pracy 2002/10/39).

Mając na względzie powyższe wnoszę jak na wstępie.

Z up. Wojewody Opolskiego

Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Załączniki:

1. odpis skargi;
2. Uchwała Nr XXV/200/2021 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 26 listopada 2021 r.pdf;
3. upoważnienie.



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, 12 marca 2024 r.

BOU.I.0030.92.2024.JZ

**Pani
Joanna Sachanbińska
Dyrektor Wydziału
Prawnego i Nadzoru**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190), § 8 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2622) oraz art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.)

upoważniam Panią

do załatwiania w moim imieniu i na moją odpowiedzialność:

- 1) spraw należących do kierowanego przez Panią Wydziału Prawnego i Nadzoru oraz do załatwiania spraw wynikających z wykonywania funkcji organu nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, a w szczególności do podpisywania wskazań nadzorczych, zawiadomień o wszczęciu postępowań nadzorczych, rozstrzygnięć nadzorczych, skarg kierowanych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, a także związanej z tym korespondencji,
- 2) spraw związanych z zapewnieniem autentyczności i integralności dzienników urzędowych, zbiorów aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę oraz innych aktów podlegających ogłoszeniu, bezpiecznym podpisem elektronicznym,
- 3) spraw dotyczących uzgadniania projektów statutów związków międzygminnych, związków powiatów i związków powiatowo-gminnych,
- 4) spraw związanych z uzgadnianiem i opiniowaniem aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy administracji niezespólonej,

- 5) spraw należących do zakresu kontroli, a w szczególności do podpisywania dokumentacji kontrolnej:
- upoważnienia do kontroli dla pracowników Wydziału Prawnego i Nadzoru,
 - zawiadomienia o kontroli,
 - wystąpienia pokontrolnego,
 - sprawozdania z kontroli;
- 6) spraw dotyczących analiz oświadczeń majątkowych, w szczególności do podpisywania korespondencji wychodzącej z zakresu oświadczeń majątkowych złożonych przez wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, starostów, przewodniczących rad gmin, rad miejskich i rad powiatów;
-

- 7) do planowania budżetu i wnioskowania o jego zmiany, opracowania harmonogramu wydatków, zapotrzebowania środków, zatwierdzania środków do uruchomienia, rozliczenia środków i dotacji, zawierania umów i porozumień (w tym na realizację programów rządowych i programów Wojewody Opolskiego) **w ramach planu dotacji ujętych w budżecie Wojewody** oraz przyznanych Wojewodzie środków w:

Dział 755 – Wymiar Sprawiedliwości

Rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna;

- 8) do planowania budżetu i wnioskowania o jego zmiany, opracowania harmonogramu wydatków, zapotrzebowania środków, zatwierdzania środków do uruchomienia, rozliczenia dotacji, zawierania umów i porozumień oraz dysponowania środkami pieniężnymi **w ramach planu wydatków Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego** oraz przyznanych środków w:

Dział 755 – Wymiar Sprawiedliwości

Rozdział 75515 Nieodpłatna pomoc prawna.

Do mojej osobistej aprobaty zastrzegam sprawy określone w § 50 ust. 1 Regulaminu organizacyjnego Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

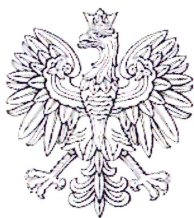
Upoważnienie ważne jest do czasu odwołania upoważnienia, ustania stosunku pracy lub odwołania z funkcji Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru.

Wojewoda Opolski

Monika Jurek

Przyjmuję:

.....
(data, podpis pracownika)



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 3 grudnia 2021 r.

Poz. 3163

Podpisany przez:
Joanna Pietrzykowska
Data: 3 gru 2021 14:48:36

UCHWAŁA NR XXV/200/2021 RADY GMINY SKARBIMIERZ

z dnia 26 listopada 2021 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019 r.
w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania
dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia
za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania
nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762) oraz Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 roku w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagradzania zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.) Rada Gminy Skarbimierz uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XI/88/2019 Rady Gminy Skarbimierz z dnia 16 grudnia 2019r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli, wprowadza się następujące zmiany:

1) Rozdział 2 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 2 Dodatek motywacyjny

§ 4.1. W zależności od jakości pracy, w tym spełnienie ogólnych oraz szczegółowych warunków, o których mowa w § 6 rozporządzenia oraz niniejszym regulaminie: nauczycielowi, nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowisko kierownicze, wicedyrektorowi oraz dyrektorowi zatrudnionym w Gminnym Zespole Szkół przyznaje się dodatek motywacyjny.

2. Ustala się stawkę dodatku motywacyjnego dla nauczyciela w wysokości do 500 zł głównie za zajęcia realizowane z dziećmi oraz inne dodatkowe zajęcia środowiskowe.

3. Dodatek motywacyjny może wynosić powyżej 500 zł na wniosek dyrektora Zespołu w uzgodnieniu z organem prowadzącym.

4. Ustala się dodatek motywacyjny nauczycielowi, któremu powierzono inne stanowiska kierownicze i wicedyrektorowi w wysokości od 10% do 30% wynagrodzenia zasadniczego.

5. Dodatek motywacyjny dla dyrektora ustala się w wysokości od 10% do 50% wynagrodzenia zasadniczego.

6. W przypadku długotrwałej nieobecności (powyżej 14 dni) dodatek motywacyjny jest proporcjonalnie zmniejszany.

7. Dodatek motywacyjny może być przyznany nie dłużej niż 3 miesiące.

§ 5.1. Przy ustaleniu dodatku motywacyjnego nauczycielowi, nauczycielowi, któremu powierzono stanowisko kierownicze i wicedyrektorowi bierze się pod uwagę:

- 1) realizację ogólnych warunków przyznania nauczycielom dodatku motywacyjnego wynikających z § 6 rozporządzenia;
- 2) aktywny udział w realizowaniu zadań statutowych szkoły;
- 3) przygotowanie uczniów do udziału w konkursach, zawodach, olimpiadach i innych formach reprezentowania szkoły;
- 4) wysoki poziom organizacji uroczystości o charakterze szkolnym, lokalnym, gminnym, promujących szkołę i integrujących społeczność szkolną i lokalną.

2. Przy ustalaniu dodatku motywacyjnego dyrektorowi bierze się pod uwagę:

- 1) prowadzenie prawidłowej polityki kadrowej mającej na celu doskonalenie kadry nauczycielskiej, poszerzanie oferty edukacyjnej, wprowadzenie coraz lepszych metod dydaktycznych;
- 2) mobilizowanie pracowników do odpowiedzialnej i aktywnej pracy z wychowankami;
- 3) podejmowanie działań integrujących pracowników i wychowanków;
- 4) prawidłowość i efektywność gospodarowania środkami finansowymi Zespołu.

§ 6. Dodatek motywacyjny przyznaje:

- 1) nauczycielowi - dyrektor zespołu;
- 2) dyrektorowi - wójt.”;

2) Rozdział 3 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 3 Dodatek funkcyjny

§ 7.1. Dodatek funkcyjny ustalany jest kwotowo lub procentowo od wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela lub osoby, której powierzono sprawowanie funkcji.

2. Dodatki funkcyjne w stawkach określonych dla poszczególnych funkcji przysługują również nauczycielom, którym powierzono pełnienie obowiązków w zastępstwie, począwszy od pierwszego dnia miesiąca pełnienia funkcji.

§ 8.1. Wysokość dodatków funkcyjnych określa się następująco:

- 1) Dyrektor Gminnego Zespołu Szkół – od 20% do 60%;
- 2) Wicedyrektor Gminnego Zespołu Szkół – od 15% do 40%;
- 3) inne stanowiska kierownicze – od 10% do 30%;
- 4) opiekun stażu – od 4% do 6%.

§ 9.1. Dodatek funkcyjny nauczycielowi, któremu powierzono funkcję inną niż dyrektor, przyznaje dyrektor Gminnego Zespołu Szkół.

2. Dodatek funkcyjny dla Dyrektora Zespołu przyznaje Wójt Gminy.

§ 10.1. Przyznając wysokość dodatku funkcyjnego nauczycielowi, któremu powierzono funkcję inną niż dyrektor przyjmuje się następujące kryteria:

- 1) warunki organizacyjne;
- 2) złożoność zadań wynikających z powierzonej funkcji;
- 3) jakość sprawowanego nadzoru i kontroli wewnętrznej.

2. Przyznając wysokość dodatku funkcyjnego Dyrektorowi Zespołu kryteria rozszerza się o zapisy:

- 1) prawidłowo i efektywnie gospodaruje środkami finansowymi;
- 2) prawidłowo realizuje budżet i przestrzega dyscyplinę budżetową;

3) efektywnie działa na rzecz poprawy bazy materialnej szkoły.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Przewodniczący
Rady Gminy Skarbimierz

Marek Kołodziej
